

2011年8月5日

## 针对东日本大地震灾后重建基本方针的紧急建议

公益社团法人 关西经济联合会  
社 团 法 人 关西经济同友会

东日本大地震发生后已经过去5个多月了，在政局混乱的情况下，政府的灾后重建基本方针终于出台了。值得一提的是，该方针中写入了关西经济界一直主张的设立“复兴厅”以及“复兴特区”等内容。今后我们要在该基本方针的指导下，建设放心、安全的城市，刺激经济发展以振兴产业、扩大就业，通过迅速实施以上措施实现灾后重建，让灾区人民和受灾地区看到灾后重建的希望，并激起他们重建的干劲。

根据此次的基本方针，关西经济界对政府、执政党及在野党强烈提出以下建议。

### 建议内容

#### 1、尽快设立“复兴厅”，并将其作为司令部

在推进阪神淡路大地震的灾后恢复重建工作时，统管跨越内阁府和相关省的政策、措施，并进行一站式应对的司令部功能不完善。基本方针中指出的“复兴厅”能否真正成为司令部目前尚不明确。

政府应尽快提出“复兴厅”设置法案，并且在设置法案中，将跨越内阁府和相关省的权限及预算加以集中，明确灾后重建措施的企划立案及实施的一体化职责。同时应将总部设在东北地区，以便把握灾区情况，与自治体保持紧密合作。

#### 2、灾区自治体行政功能的恢复与完善

负责推进各灾区的灾后恢复工作、制定并实施重建计划的主要是贴近居民的基层自治体（市町村）。但此次大地震中大部分主要负责机构—基层自治体受到重创，可开展工作的人手不足，导致行政功能明显下降。为了迅速实施灾后恢复重建工作，必须尽快恢复并完善受灾自治体的行政功能。关西广域联合以“对口支援”方式对灾区进行支援，此外许多自治体也在向灾区派遣人才。我们希望国家能够提供必要的支持（由财政负担派遣费用等），除了派遣包括已退休人员在内的自治体职员以外，推进政府及民间的广泛的人才派遣。

### 3、现有预算的早日实施与第3次补充预算的早日安排以及重建财源的确保

作为此次大地震的救灾措施，日本政府目前已分两次安排了约6万亿日元的补充预算，但由于此次地震的受灾规模超过阪神淡路大地震，因此预计需要17万亿日元左右的追加预算。

因此，为保证迅速实施第1次与第2次补充预算拨款的重建工作，同时能够让受灾自治体放心落实具体的灾后重建项目，政府与执政党及在野党应一致合作，迅速并及早安排第3次大规模补充预算。

安排第3次补充预算时，要安排使用自由度较高的地方自治体补贴以及关西经济界建议的与民间资金配套的复兴基金，使预算能够根据灾区的需求得到灵活、机动应用。

同时，重建是在财政健全化的方针下进行的，当务之急是提出有说服力的计划，通过彻底减少财政支出、灵活运用民间资金等，减少发行不必要的赤字国债。关于确保重建财源的税制措施，已在今年6月公布的“东日本大地震灾后重建第2次建议～重建计划的早日制定与重建财源”中表明。即应该在全体国民共同负担的互助精神下设立“复兴支援税”（拟称）。设立时作为时限措施，可在一定期间内加入消费税中。但应采取相应措施减轻灾区居民负担。

### 4、早日实现稳定供电

东北地区的恢复与重建中最重要的是凝聚全日本之力进行支援。尤其是关西地区在大地震发生以后发挥了支撑日本经济的巨大作用。但在这一刺激经济发展以实现增长的关键时期出现的供电不足，将成为今后灾后重建工作的严重阻碍。

确保核电站的安全是最重要的，但如果核电站经过定期检查后，仍不能恢复供电的话，我们将会面临严重的电力不足问题。

电力是支撑社会与产业的基础设施，供电不稳将对国民生活与经济活动直接造成严重影响。稳定的电力供应可以说是防止产业空洞化的最重要的课题之一。

对于经过定期检查的核电站，政府应负责取得地方自治体的理解与同意，迅速实现核电站的重新运行，保障电力的稳定供应。

以上